

---

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

УДК 364.07

ББК 60.94

DOI 10.22394/1682-2358-2018-6-60-65

*N.N. Mashkovich, master's degree student of the Social Work Department, Amur State University*

*N.Yu. Shcheka, Candidate of Sciences (Sociology), Docent of the Social Work Department, Amur State University*

## ACTIVITIES OF THE PUBLIC ORGANIZATION "RUSSIAN RED CROSS" IN THE FIELD OF CHARITY AND SOCIAL WORK ORGANIZATION

The activities of the Russian Red Cross public organization in the sphere of charity and social work organization is analyzed. The directions that are being implemented by the organization in the sphere of charity and social work organization, as well as the technologies and methods used, are identified.

*Key words and word-combinations:* organization of social work, charity, public organizations.

*Н.Н. Машикович, магистрант кафедры социальной работы Амурского государственного университета (email: zaryanka7@gmail.com)*

*Н.Ю. Щека, кандидат социологических наук, доцент кафедры социальной работы Амурского государственного университета (email: 78tan@mail.ru)*

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «РОССИЙСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ» В СФЕРЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

*Аннотация.* Анализируется деятельность общественной организации «Российский Красный Крест» в сфере благотворительности и организации социальной работы. Выявляются направления ее работы, а также технологии и методы, которые при этом используются.

*Ключевые слова и словосочетания:* организация социальной работы, благотворительность, общественные организации.

Современная социально-политическая ситуация в России характеризуется тенденцией к быстрому увеличению количества общественных и благотворительных организаций. Становится все более заметной

их роль в жизни российского общества, это относится и к налаживанию социальной работы. Данный факт объясняется тем, что деятельность общественных организаций может стимулировать развитие уже имеющихся форм и методов социальной работы и содействовать появлению новых, а также положительно влиять на уровень жизни населения, способствуя его повышению. Вместе с тем общественные организации часто привлекают внимание граждан к проблемам индивидов и групп, испытывающих потребность в помощи со стороны социума. Благотворительная деятельность, которую осуществляют общественные организации, своевременно помогает там, где государственные социальные учреждения по различным причинам не могут это сделать.

Анализ законодательства показывает, что общественные организации представляют собой форму общественных объединений. Согласно ст. 5 и 8 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», общественными объединениями являются добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в их уставе. Общественной организацией называется основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан [1]. Из приведенных определений следует, что наиболее существенными признаками общественной организации являются добровольность, членство, самоуправляемость, общие цели объединившихся людей, закрепленные в уставе и некоммерческий характер деятельности.

С точки зрения социальной философии социальную работу можно определить как деятельность, направленную на обеспечение гармоничного развития личности и общества в целом [2]. Социологи (теоретики социальной работы), конкретизируя это определение, рассматривают социальную работу как целенаправленную деятельность по предоставлению помощи и поддержке нуждающимся в ней категориям населения, индивидам и группам [3, с. 22–23]. Организация социальной работы — это деятельность, обеспечивающая упорядочение технической, экономической, социально-психологической и правовой сторон социальной работы, создание необходимых условий для достижения ее целей.

Как отмечает Е.И. Холостова, профессиональная социальная работа в России появилась лишь в 1991 г., когда постановлением Госкомтруда СССР от 23 апреля 1991 г. № 92 в квалификационный справочник должностей была включена должность «специалист по социальной работе», ставшая эквивалентом принятой в мире должности «социальный работник» [4, с. 8]. Ученые — историки социальной работы утверждают, что эта деятельность берет начало из государственной и частной благотворительности, существовавшей в России задолго до появления профессиональной социальной работы. Согласно М.В. Фирсову, впервые понятие «благотворительность» можно встретить у Н.М. Карамзина [5, с. 421]. До этого, в XIII–XIV вв., использовалось понятие «благотворение», обозначающее действие от глаго-

ла «благотворить», то есть «делать добро». В XVII в. применяется понятие «призрение», определяющее деятельность государственных структур в сфере благотворения [6].

Основой для определения сущности понятия «благотворительность» является идея безвозмездной помощи. Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» закреплено понятие «благотворительная деятельность», под которой подразумевается деятельность по бескорыстной (не направленной на получение выгоды) передаче физическим или юридическим лицам каких-либо материальных ценностей или предоставлению услуг [7]. Явление благотворительности тесно связано с процессом становления и развития человеческого общества в целом [2, с. 96–98], с потребностью социума заботиться о своих членах, нуждающихся в помощи.

Взаимосвязь благотворительности и социальной работы можно рассматривать с двух сторон. С одной стороны, благотворительность является исторической предпосылкой возникновения социальной работы. С другой — сегодня принято различать профессиональную и непрофессиональную социальную работу. Если первая представляет собой профессиональную деятельность людей, имеющих соответствующее образование и уровень квалификации, то вторая представлена деятельностью благотворительных и общественных организаций.

Для социальной работы, как и для любого другого вида деятельности, характерны субъект-объектные отношения, при этом субъекты социальной работы — это люди, учреждения, организации, социальные институты, призванные решать (и решающие) те или иные задачи, проблемы, стоящие перед индивидом, группой или обществом в целом [3, с. 22–23]. Общественные и благотворительные организации являются полноценными субъектами социальной работы наряду с федеральными и региональными социальными службами. Будучи субъектом непрофессиональной социальной работы, они дополняют, поддерживают, а в иных ситуациях и заменяют профессиональную деятельность в этой области.

В социальной сфере благотворительные и общественные организации осуществляют диагностику социально значимых проблем; содействуют решению социальных проблем регионального и местного уровней; вносят свой вклад в развитие человеческого капитала, социальных связей, уровня гражданской ответственности всего общества; предоставляют социальные услуги, отвечающие нуждам групп, имеющих слабую покупательную способность, то есть непригодных для коммерческих фирм [8].

Благотворительные и общественные организации обладают рядом преимуществ, которые позволяют им более эффективно, чем это делает государство, компенсировать провалы рынка при реализации социальной политики. Такими преимуществами являются децентрализация управления; адресность в предоставлении социальных благ и услуг; относительная независимость от давления политических и экономических факторов; организационная гибкость, проявляющаяся в многообразии форм и путей решения социальных проблем;

многоканальность финансирования, дающая возможность привлечения как бюджетных, так и внебюджетных средств, их аккумуляции и эффективного использования; определенная устойчивость в условиях резких изменений конъюнктуры рынка вследствие использования различных финансовых потоков и труда добровольцев [9].

Отметим, что общественные и благотворительные организации начали формироваться в России к концу XVIII в. Временем «второго рождения» для них стал конец 1980-х годов — период преобразований в российском обществе. Сегодня, по мнению исследователей, общественные организации — неотъемлемая часть социальной реальности в России, фундамент для построения гражданского общества. Согласно отчету Росстата, к началу 2018 г. в Российской Федерации зарегистрированы 3874 общественных организаций, из них 51 благотворительная [10, с. 164].

Исторически первой российской социально ориентированной общественной организацией является Российский Красный Крест, основанный в 1867 г. Первоначально организация называлась «Общество попечения о раненых и больных воинах» и представляла собой национальное общество Международного Комитета Красного Креста, который был организован в 1863 г. в Женеве. В 1876 г. организация стала называться «Российское общество Красного Креста» (РОКК). Впоследствии Общество приобрело репутацию одного из самых активных и значимых в мире. В разные периоды своего существования организация имела разные названия; сегодня она именуется Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест». В нее входят 79 региональных отделений. Для удобства в обиходе часто применяется краткое название «Российский Красный Крест», которое используется и в данной статье. Первоначально, как указывает В.С. Кузнецова, Российский Красный Крест осуществлял медицинскую, медико-социальную и благотворительную деятельность в период войн и вооруженных конфликтов. Позднее в цели организации стала входить помощь всем нуждающимся категориям населения без привязки к вооруженным конфликтам [11, с. 81].

В результате проведенного автором аналитического исследования научных работ, освещающих историю возникновения и деятельности Российского Красного Креста (А.А. Алимova, А.М. Красильниковой, В.С. Кузнецовой, Э.В. Портнягиной) [12–14], удалось выявить основные направления, в рамках которых организация функционировала с момента ее создания до 90-х годов XX в., а именно:

- социально-экономическое направление (благотворительная помощь пострадавшим в вооруженных конфликтах, семьям фронтовиков и прочим);
- социально-медицинское направление (помощь раненым, жертвам несчастных случаев и эпидемий, лицам, занимающимся проституцией);
- санитарно-гигиеническое информирование и обучение всех желающих приемам ухода за ранеными и больными.

В настоящее время организация динамично развивается, деятельность ее усложняется, применяются новые формы, методы, технологии. На основе

анализа организационных документов Российского Красного Креста («Устав Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», «Стратегия 2020 Российского Красного Креста» и др.) автором выделены главные цели, направления, а также технологии и методы деятельности Российского Красного Креста в сферах благотворительности и организации социальной работы. Рассмотрим их подробнее.

Основными объектами, с которыми в первую очередь работает организация, являются лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций (включая вооруженные конфликты), одинокие пожилые граждане, беспризорные и безнадзорные дети, дети-сироты, дети из неблагополучных семей, люди, живущие с ВИЧ / СПИД, лица, больные социально значимыми заболеваниями, мигранты и жертвы современной работорговли [15].

В числе направлений деятельности Российского Красного Креста, касающихся благотворительности и организации социальной работы, можно выделить социальные поддержку, помощь и защиту; подготовку населения к чрезвычайным ситуациям (природного и антропогенного характера); медико-социальную и санаторно-оздоровительную помощь; деятельность, способствующую развитию добровольного безвозмездного донорства крови и ее компонентов; санитарное просвещение, пропаганду здорового и общественно полезного образа жизни; деятельность, содействующую развитию институтов гражданского общества; собственно благотворительную деятельность; информационную деятельность по распространению знаний о международном гуманитарном праве, Международном Движении Красного Креста и Красного Полумесяца; розыск пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов и иных чрезвычайных ситуаций, организационное развитие самого Российского Красного Креста (организация деятельности РКК, нормотворческая деятельность, связи с общественностью, методическая работа, формирование положительного имиджа РКК) [16].

В процессе деятельности Российского Красного Креста используются разнообразные социальные технологии: социальный патронат и патронаж; медико-социальная помощь; социальное консультирование; социальная реабилитация; социальная профилактика (социального сиротства и безнадзорности, наркомании, социально значимых заболеваний); социальная адаптация (беспризорных и безнадзорных детей, пожилых людей); социальное посредничество; адресная социальная помощь и другие [15].

Для реализации этих направлений и технологий применяются различные методы.

Во-первых, социально-экономические — в виде благотворительной помощи в денежной и натуральной форме. Во-вторых, организационно-распорядительные — регламентирование (разработка и введение в действие внутренних организационно-распорядительных документов, методических и информационных документов) и инструктирование (консультирование, информирование населения). В-третьих, психолого-педагогические — в частности, убеждение в форме разъяснения, совета, аргументации с целью предоставления психологической помощи и поддержки.

Итак, деятельность Российского Красного Креста в сферах благотворительности и социальной работы имеет давнюю историю. Оставаясь верной историческим традициям, организация прошла в своем развитии путь от медико-социальной помощи больным и раненым до благотворительной помощи всем нуждающимся в ней людям и деятельности в сфере социальной работы. Сегодня деятельность Российского Красного Креста дополняет государственную систему социальной защиты населения в тех областях, где она недостаточно эффективна и мобильна, а также создает условия для использования богатого исторического опыта.

### Библиографический список

1. Об общественных объединениях: Федер. закон от 14 апр. 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 31 дек. 2017 г.). URL: <http://base.garant.ru/10164186/>
2. *Бегаль О.М.* Соціально-філософський зміст понять «діяльність», «робота», «праця», «соціальна робота», «соціальний працівник» // Гуманітарні студії. Київ, 2014. № 22. С. 20–28.
3. *Павленок П.Д.* Теория, история и методика социальной работы: избранные работы: учебное пособие. М., 2012.
4. *Холостова Е.И.* Профессионализм в социальной работе: учебное пособие. М., 2009.
5. *Соболева Н.А.* Общественное признание и благотворительность: из истории понятий // Вестник Тамбовского государственного университета. 2008. Вып. 2. С. 420–426.
6. *Фролова И.В.* «Благотворительность», «призрение», «филантропия», «милосердие»: историография понятий // Вестник Череповецкого государственного университета. 2013. № 2. С. 39–43.
7. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федер. закон от 7 июля 1995 г. № 135-ФЗ (в ред. от 1 мая 2018 г.). URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/104232/paragraph/22762:0>
8. *Баландина Э.Г., Устинова О.А.* Некоммерческие организации как субъекты благотворительности в современной России // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2013. № 16. С. 45–49.
9. *Арпентьева М.Р.* Социальная работа: кадровая и социальная революция в мегаполисах России // Вестник Калужского университета. 2015. № 3. С. 16–26.
10. Россия в цифрах. 2018: краткий статистический сборник. М., 2018.
11. *Кузнецова В.С., Иванов А.Г.* История Российского общества Красного Креста // Тверской медицинский журнал. 2017. Вып. 5. С. 80–83.
12. *Алимов А.А., Камилев З.Б.* Деятельность Российского Красного Креста в XIX в. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул, 2016. № 14-2. С. 123–124.
13. *Красильникова А.М.* Структура Российского Общества Красного Креста и формирование его местных учреждений // Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского: сборник научных трудов. Калуга, 2016. С. 66–71.
14. *Портнягина Э.В.* Российский Красный Крест: история и современность. Правовое регулирование деятельности организации // Актуальные проблемы конституционного, муниципального и международного права: сборник научных статей. Курск, 2016. Вып. 1. С. 94–98.
15. Стратегия 2020 Российского Красного Креста. URL: <http://www.redcross.ru/o-nas/oficialnye-dokumenty/strategiya-2020>
16. Устав Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест. URL: <http://www.redcross.ru/o-nas/oficialnye-dokumenty/ustav>